ปลัด
ฝ่ายบริหารงานทั่วไป
งานบริหารงานทั่วไป
งานกิจการสภา
งานการเมือกตั้ง
งานการเจ้าหน้าที่
งานนิติการ
งานเกษตรฯ
งานธุรการ
งานป้องกันฯ
ฝ่ายสวัสดิการสังคม
ฝ่ายนโยบายฯ
กองสาธารณสุขฯ
กองช่าง
กองคลัง
กองการศึกษาฯ
หน่วยตรวจสอบภายใน

ด่วนที่สุด
ที่ ปข ๐๐๑๘/ว ๑๙๘๑๔

ที่ทำการปกครอง จ.ประจวบฯ
ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลหนองตาแต้ม
รับเลขที่ 4198/396 (111)
วันที่ ๒๐ ต.ค. ๒๕๖๙ เวลา 15 ต.ค. 14.38 น.

ศาลากลางจังหวัดประจวบคีรีขันธ์
ถนนสละชีพ ปข ๗๗๐๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๙

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นหลักการของร่างพระราชบัญญัติโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็ก พ.ศ. ....

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รหัสคิวอาร์ (QR Code) ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นฯ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. รหัสคิวอาร์ (QR Code) แบบรับฟังความคิดเห็นออนไลน์ฯ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. รหัสคิวอาร์ (QR Code) รับฟังความคิดเห็นออนไลน์ฯ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ได้รับแจ้งจากกรมการปกครองว่า กรมการปกครองอยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งมีสภาพใช้บังคับเป็นเวลานาน และในปัจจุบันได้เข้าสู่สังคมยุคดิจิทัลส่งผลให้พฤติการณ์การประกอบธุรกิจโรงแรมและการให้บริการที่พักได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมากและมีบทบัญญัติบางประการของพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ.๒๕๔๗ ไม่สามารถใช้บังคับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับการประกอบธุรกิจของสถานที่พักรูปแบบใหม่ได้ จึงได้มีการดำเนินการแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งนำประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับรูปแบบการประกอบธุรกิจและการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการดำเนินการประกอบธุรกิจอย่างมีประสิทธิภาพ

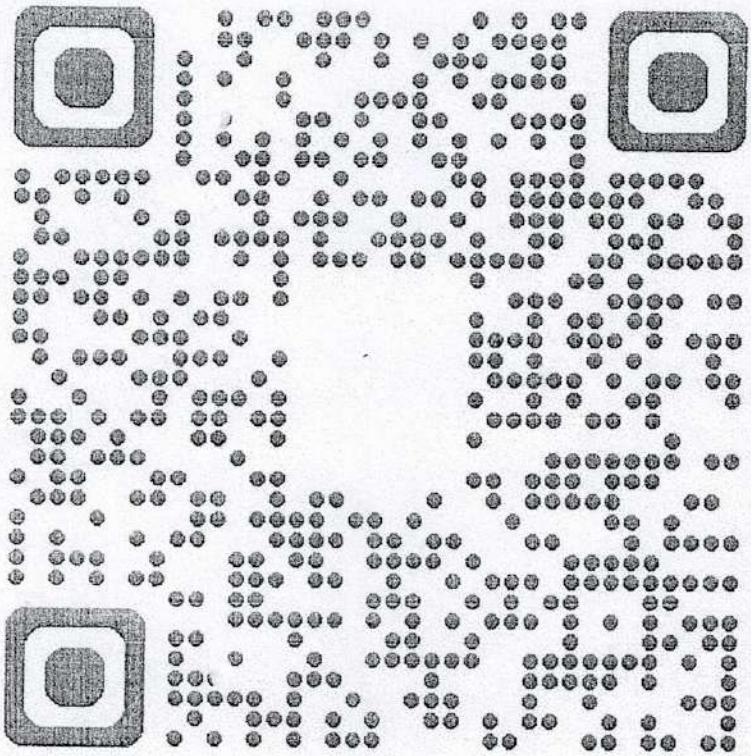
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็ก พ.ศ. .... ของกรมการปกครอง เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๙ ซึ่งเห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่ในชั้นเสนอหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายและรับฟังความคิดเห็นหลังจากที่มีร่างกฎหมาย ประกอบกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของก..หมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมาย ในการนี้จึงให้อำเภอแจ้งประชาสัมพันธ์ข้าราชการในสังกัดรวมทั้งข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็ก พ.ศ .... ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๒๕๖๙ ถึงวันที่ ๒๕๖๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย

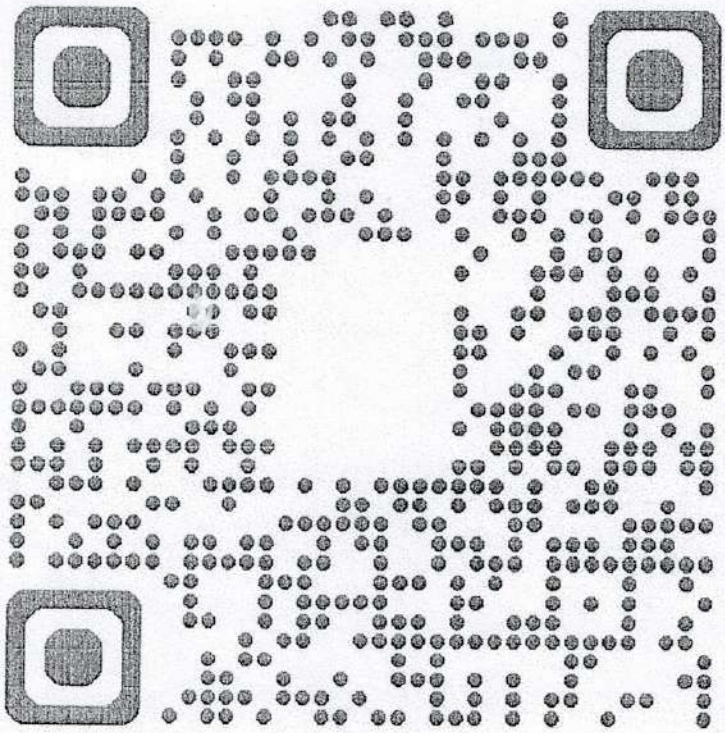
ขอแสดงความนับถือ

(นางอภิญญา เอี่ยมอำภา)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดประจวบคีรีขันธ์

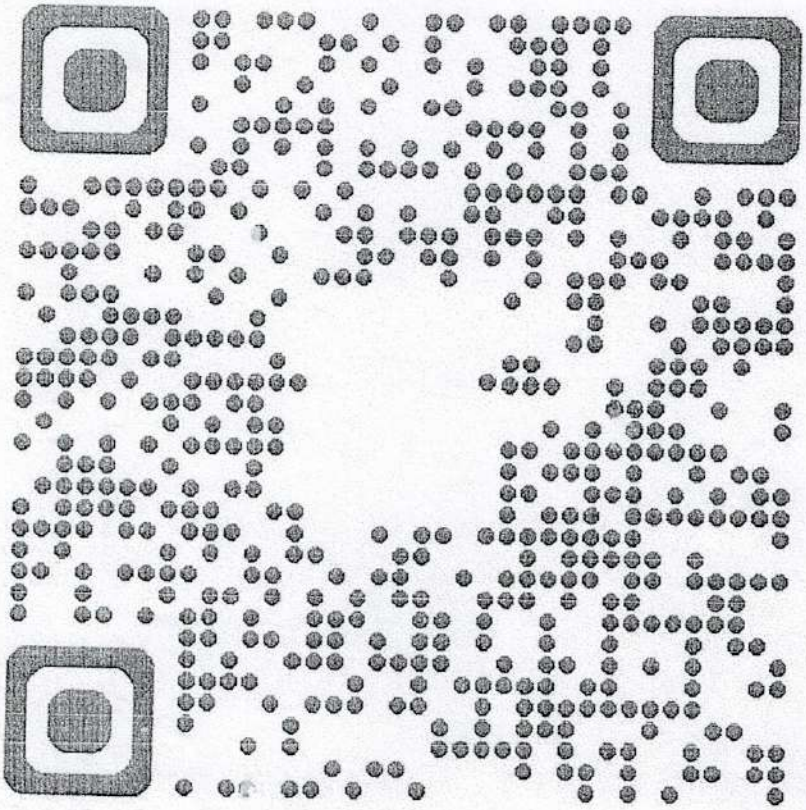
ที่ทำการปกครองจังหวัด
กลุ่มงานปกครอง
โทร. ๐ ๓๒๖๐ ๒๓๕๓



รหัสคิวอาร์ (QR Code) ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นเพื่อพิจารณาหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็ก พ.ศ. ....



รหัสคิวอาร์ (QR Code) แบบรับฟังความคิดเห็นออนไลน์เกี่ยวกับหลักการของ
ร่างพระราชบัญญัติโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็ก พ.ศ. ....



รหัสคิวอาร์ (QR Code) รับฟังความคิดเห็นออนไลน์เกี่ยวกับหลักการของ
ร่างพระราชบัญญัติโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็ก พ.ศ. ....

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นเพื่อพิจารณาหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็ก พ.ศ. ....

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

เนื่องจากพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำกับดูแลความมั่นคงปลอดภัยให้แก่ผู้เข้าพักและรักษาความสงบเรียบร้อยภายในสังคม ทั้งส่งเสริมและยกมาตรฐานการประกอบธุรกิจโรงแรมให้เหมาะสมกับลักษณะโรงแรมแต่ละประเภท โดยที่พระราชบัญญัติโรงแรมพ.ศ. ๒๕๔๗ มีสภาพใช้บังคับเป็นเวลานาน ซึ่งในปัจจุบันได้เข้าสู่สังคมยุคดิจิทัลส่งผลให้พฤติการณ์การประกอบธุรกิจโรงแรมและการให้บริการที่พักได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ในขณะที่บทบัญญัติบางประการของพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่สามารถใช้บังคับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับการประกอบธุรกิจของสถานที่พักรูปแบบใหม่ได้ โดยมีประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับรูปแบบการประกอบธุรกิจและการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการประกอบธุรกิจโรงแรม ดังนี้

๑.๑ สถานที่พักขนาดเล็กที่ผู้ประกอบการรายย่อย (SME) ได้ก่อสร้างหรือดัดแปลงอาคารโดยมีวัตถุประสงค์หลักในการนำห้องพักในอาคารมาให้บริการที่พักต่ำกว่ารายเดือนซึ่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดมาตรฐานสิ่งอำนวยความสะดวกของสถานที่พักเช่นเดียวกับโรงแรม เช่น การกำหนดให้มีสถานที่ลงทะเบียนผู้พัก การตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรงของอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารเช่นเดียวกับอาคารโรงแรม ซึ่งบทบัญญัติของกฎหมายบางประการไม่สอดคล้องกับการให้บริการและขนาดของที่พักที่มีขนาดเล็กลง

๑.๒ สถานที่พักที่เป็นการนำบ้านหรืออาคารพักอาศัยของตนให้บริการที่พักต่ำกว่ารายเดือนในลักษณะโฮมสเตย์ ซึ่งปัจจุบันที่พักลักษณะดังกล่าว บางส่วนได้มีการแจ้งเป็นสถานที่พักที่ไม่เป็นโรงแรมต่อนายทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมและส่งผลให้ที่พักดังกล่าวไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยโรงแรม อันส่งผลให้ผู้ประกอบธุรกิจไม่มีหน้าที่แจ้งรายชื่อผู้พักให้นายทะเบียนทราบรวมถึงเจ้าหน้าที่ไม่สามารถใช้อำนาจตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมเข้าไปกำกับดูแลความสงบเรียบร้อยภายในที่พักได้

๑.๓ สถานที่ที่เป็นการนำห้องพักในอาคารชุดมาให้บริการที่ต่ำกว่ารายเดือน ซึ่งเป็นการประกอบธุรกิจที่ได้รับความนิยมอย่างแพร่หลายในปัจจุบัน แต่การประกอบธุรกิจดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยของผู้พักอาศัยอื่นในอาคารชุด ทั้งทำให้มูลค่าของอสังหาริมทรัพย์ในพื้นที่สูงขึ้นส่งผลกระทบต่อผู้อยู่อาศัยเดิมในพื้นที่ และเป็นการแย่งชิงพื้นที่ส่วนแบ่งการตลาดของผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ทำให้การประกอบธุรกิจโรงแรมเกิดความไม่เป็นธรรม ซึ่งพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ยังไม่มีบทบัญญัติในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจในลักษณะดังกล่าว

๑.๔ การโฆษณาประชาสัมพันธ์ที่พักในแพลตฟอร์มออนไลน์โดยไม่มีการคัดกรองที่พักที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมหรือหนังสือรับแจ้งสถานที่พักที่ไม่เป็นโรงแรม ส่งผลให้ผู้ใช้บริการไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องตามกฎหมายของที่พักได้ ทั้งยังเป็นการสนับสนุนการประกอบธุรกิจโรงแรมโดยไม่ได้รับอนุญาตอีกทางหนึ่งด้วย ซึ่งยังไม่มีบทบัญญัติทางกฎหมายในการกำกับดูแลการดำเนินการดังกล่าว

๒. คำอธิบายหลักการสำคัญประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๑. กำหนดการยกร่างฉบับใหม่ เพื่อกำหนดประเภทที่พักให้ชัดเจน สอดคล้อง กับการประกอบกิจการ

๒. กำหนดบทนิยามของโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็ก เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสะดวกต่อการทำความเข้าใจอันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดประสิทธิภาพ

๓. กำหนดประเภทของที่พัก ได้แก่ โรงแรม และสถานที่พักขนาดเล็ก ให้มีความชัดเจน

๔. กำหนดให้มีการแยกหมวดของโรงแรม และสถานที่พักขนาดเล็ก ให้มีความชัดเจน

/ ๕. กำหนด ...

๕. กำหนดระบบการยื่นคำขอ การแจ้ง การออกใบอนุญาต การออกหนังสือรับแจ้ง หรือการอื่นใด เพื่อให้มีความเหมาะสมกับลักษณะของสถานที่พัก

๖. กำหนดหลักเกณฑ์ มาตรการ การกำกับดูแลสถานที่พัก เพื่อให้เกิดความเหมาะสมอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถบรรลุผลตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๗. กำหนดคณะกรรมการส่งเสริมและกำกับธุรกิจโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็กเพิ่มเติม เพื่อให้ครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘. กำหนดการเพิ่มอำนาจการออกกฎกระทรวง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในโรงแรมนอกเวลาที่กฎหมายกำหนด

๙. กำหนดคุณสมบัติผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมเพิ่มเติม เพื่อการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง คุ้มครองผู้บริโภค ความปลอดภัย การรักษามาตรฐานการท่องเที่ยว

๑๐. กำหนดการต่ออายุใบอนุญาต และวิธีการชำระค่าธรรมเนียม เพื่อให้เกิดการควบคุมที่เป็นมาตรฐานอย่างต่อเนื่อง

๑๑. กำหนดการเพิ่มลดจำนวนห้องพัก เพื่อไม่ให้กระทบถึงโครงสร้างสถานที่พัก และควบคุมมาตรการอาคารที่ชัดเจน

๑๒. กำหนดการแก้ไขระยะเวลาในการแจ้งความเสียหายของโรงแรมจากอัคคีภัย เพื่อให้ทราบความเสียหายในการแก้ไขสภาพโครงสร้างอาคาร

๑๓. กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้จัดการโรงแรมเพิ่มเติม เพื่อเป็นการกลั่นกรองในเบื้องต้นมิให้ผู้ที่มีอาชีพไม่สุจริตหรือมีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม เพื่อการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง

๑๔. กำหนดการบันทึกรายการเกี่ยวกับผู้พักโรงแรม และสถานที่พักขนาดเล็ก ให้สามารถทำในรูปแบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้กระบวนการขั้นตอนเกี่ยวกับการบันทึกรายการผู้เข้าพักมีประสิทธิภาพและสามารถใช้บังคับได้อย่างแท้จริง

๑๕. กำหนดวิธีการ รูปแบบ การนำข้อกำหนดโรงแรม บังคับใช้กับสถานที่พักขนาดเล็ก เช่น การต่ออายุสถานที่พัก การเปลี่ยนประเภทสถานที่พัก การโอน การแจ้งสูญหาย การเลิกกิจการ

๑๖. กำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ประกอบกิจการสถานที่พักขนาดเล็กและผู้ดูแล เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดประสิทธิภาพมากขึ้น

๑๗. กำหนดบทลงโทษ เพื่อให้ผู้กระทำความผิดเกิดความเกรงกลัวและไม่กล้าที่จะฝ่าฝืนกระทำความผิดต่อกฎหมาย

แบบรับฟังความคิดเห็นออนไลน์เกี่ยวกับหลักการของ ร่างพระราชบัญญัติโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็ก พ.ศ. ....

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยการยกเลิกพระราชบัญญัติดังกล่าว แล้วตราพระราชบัญญัติโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็ก พ.ศ. .... ขึ้นใหม่ทั้งฉบับ เพื่อให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน และมิให้เกิดปัญหาในการตีความและการบังคับใช้กฎหมาย

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดบทนิยาม เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสะดวกต่อการทำความเข้าใจอันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดประสิทธิภาพ

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดบทนิยามของโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็ก เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสะดวกต่อการทำความเข้าใจอันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดประสิทธิภาพ

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดประเภทของที่พัก ได้แก่ โรงแรม และสถานที่พักขนาดเล็ก ให้มีความชัดเจน

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดให้มีการแยกหมวดของโรงแรม และสถานที่พักขนาดเล็ก ให้มีความชัดเจน

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดระบบการยื่นคำขอ การแจ้ง การออกใบอนุญาต การออกหนังสือรับแจ้ง หรือการอื่นใด เพื่อให้มีความเหมาะสมกับลักษณะของสถานที่พัก

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดหลักเกณฑ์ มาตรการ การกำกับดูแลสถานที่พัก เพื่อให้เกิดความเหมาะสม อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถบรรลุผลตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดคณะกรรมการส่งเสริมและกำกับธุรกิจโรงแรมและสถานที่พักขนาดเล็กเพิ่มเติม เพื่อให้ครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดการเพิ่มอำนาจการออกกฎกระทรวง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในโรงแรมนอกเวลาที่กฎหมายกำหนด

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตและพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดประสิทธิภาพมากขึ้น

๑๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ประกอบธุรกิจโรงแรมเพิ่มเติม เพื่อจำกัดฐานความผิดที่เป็นลักษณะต้องห้ามของการประกอบธุรกิจโรงแรม

๑๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดการให้ใช้วิธีการชำระค่าธรรมเนียมแทนการต่ออายุใบอนุญาต

๑๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดการเพิ่มลดจำนวนห้องพัก ที่ไม่กระทบถึงโครงสร้างสถานที่พักต้องแจ้งให้นายทะเบียนทราบ

๑๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดการแก้ไขระยะเวลาในการแจ้งความเสียหายของโรงแรมจากอัคคีภัย เพื่อให้ทราบความเสียหายในการแก้ไขสภาพโครงสร้างอาคาร

๑๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดการบันทึกรายการเกี่ยวกับผู้พักโรงแรม และสถานที่พักขนาดเล็กให้สามารถทำในรูปแบบข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้กระบวนการขั้นตอนเกี่ยวกับการบันทึกรายการผู้เข้าพักมีประสิทธิภาพและสามารถใช้บังคับได้อย่างแท้จริง

/ ๑๖. ท่านเห็นด้วย ...

๑๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดวิธีการ รูปแบบ การนำข้อกำหนดโรงแรม บังคับใช้กับสถานที่พักขนาดเล็ก เช่น การต่ออายุสถานที่พัก การเปลี่ยนประเภทสถานที่พัก การโอน การแจ้งสูญหาย การเลิกกิจการ

๑๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ประกอบกิจการสถานที่พักขนาดเล็กและผู้ดูแล เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดประสิทธิภาพมากขึ้น

๑๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดบทลงโทษ เพื่อให้ผู้กระทำความผิดเกิดความเกรงกลัวและไม่กล้าที่จะฝ่าฝืนกระทำความผิดต่อกฎหมาย

๑๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่กำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับการประกอบกิจการสถานที่พักขนาดเล็ก